

中共许昌市应急管理局党组（通知）

许应急党〔2019〕4号

关于印发《中共许昌市应急管理局党组 组织开展“践行训词精神、担责担难担险” 专题教育活动实施方案》的通知

各县（市、区）应急管理局（安全生产监督管理局）、经济技术开发区社会与法制服务局、城乡一体化示范区发展改革局，局各科室、局属各单位：

现将《中共许昌市应急管理局党组组织开展“践行训词精神、担责担难担险”专题教育活动实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

2019年4月19日

中共许昌市应急管理局党组 组织开展“践行训词精神、担责担难担险” 专题教育活动实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和训词精神，教育引导广大干部职工牢记领袖嘱托、忠实履行使命，扎实做好新时代应急管理工作，根据省厅统一部署，局党组决定，2019年度结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全局和全市应急管理系统组织开展“践行训词精神、担责担难担险”主题教育活动。制定方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和新时代党的建设总要求，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和“训词精神”，认真落实省应急管理厅和市委市政府安排部署，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚持以党的政治建设为统领，以“不忘初心，牢记使命”为主题，以党的建设高质量推动应急管理事业改革发展高质量为主线，聚焦“三个表率”、建设模范机关，强化党的意识，加强组织建设，夯实基层基础；践行“训词精神”，始终对党忠诚，做到纪律严明，敢于赴汤蹈火，永远竭诚为民，勇于担责担难担险；始终保持清醒忧患，全面从严管党治党，努力打造信念坚定、意志坚强、素质全面、作风过硬、敢打必胜的应急管理队伍；倡树学严干的导向，大力营造敬业奉献、改革创新、

务实高效、勤政廉洁、争先出彩的浓厚氛围，以高度的政治自觉和使命担当，奋力开创新时代应急管理事业改革发展新局面。

二、原则要求

坚持把“践行训词精神、担责担难担险”专题教育作为“不忘初心，牢记使命”主题教育的重要内容。开展专题教育要遵循以下原则：一是坚持理论武装贯穿始终。把党的政治建设摆在首位，坚持用党的创新理论武装头脑，牢记初心使命，始终把“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”作为应急管理事业的指导思想，把“担责担难担险”作为应急管理系统的职业品质，把人民放在心中最高位置作为应急管理工作的价值取向。二是坚持目标导向贯穿始终。始终牢记职责使命，担当有为铸忠诚。倡树学的导向、严的导向、干的导向。引导干部职工认清新形势、明确新任务、立足新起点、展现新作为、树立新形象，切实增强责任感、使命感、紧迫感，全面加强学习，提升素质能力，勇于担责担难担险。三是坚持领导带头贯穿始终。局党组、班子成员及基层党组织、局属单位班子成员要聚焦“三个表率”、建设模范机关，认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，时时事事处处发挥表率作用，以“关键少数”带动“大多数”。四是坚持转变作风贯穿始终。加强作风建设，坚决防范遏制“四风”，特别是形式主义和官僚主义。坚持刀刃向内，强化纪律队伍意识，时刻以应急的标准、临战的状态、雷厉风行的行动，涵养应急管理的过硬素质本领，提升防灾减灾救灾能力，在党和人民需要的时候，召之即来、来之能战、战之必胜。五是坚持建章立制贯穿始终。

围绕加强党的政治建设和机关党建提质行动、建设模范机关，坚持学习教育和常态管理相结合，解决存在突出问题与探索长效机制相结合，建立完善应急管理全面从严治党、日常工作制度、干部行为准则、纪律作风建设长效机制。

三、目标任务和重点内容

开展“践行训词精神、担责担难担险”专题教育，目标任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于推进中央和国家机关党的政治建设重要指示精神、特别是关于应急管理工作的论述和“训词精神”，认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中共中央关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》和省市实施意见，聚焦“三个表率”，建设政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩的模范机关，牢记职责使命，保持清醒忧患，以学习教育促进思想大解放、思维大转变、思路大改变、本领大提升、工作大落实、形象大树立，着力打造敢于担责、勇于担难、善于担险素质过硬的应急管理队伍，奋力开创新时代应急管理事业改革发展新局面。

（一）政治建设全面推进。

旗帜鲜明地讲政治，认真学习贯彻习近平关于推进中央和国家机关党的政治建设的重要指示和党章、《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中共中央关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》和《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，加强党的政治建设，坚定政治信仰，强化政

治领导，提高政治能力，站稳政治立场，坚决做到“两个维护”。深入学习习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述和“训词精神”，把学习好贯彻好总书记关于应急管理重要论述和“训词精神”作为重大政治任务，作为推动应急管理事业改革发展的根本遵循和行动指南，强化应急意识和应急理念。聚焦“训词精神”，深刻领会内涵，把握精神实质，铸牢对党忠诚政治灵魂。认真落实《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》，《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》，严格执行《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党纪律处分条例》，引导全体党员干部职工进一步坚定政治信仰、提高政治站位和政治能力，做政治上的明白人、老实人。树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。使全体党员干部做到坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，对党绝对忠诚；立足岗位、勇于奉献，强化政治担当、强化责任担当；遵守政治纪律和政治规矩、严肃党内政治生活，自觉接受组织监督。

（二）纪律作风全面强化。

坚持问题导向，围绕“践行训词精神、担责担难担险”和为民务实清廉要求，着力解决干部职工在思想认识、精神状态、工作标准、作风纪律等方面存在的突出问题，全面加强作风纪律建设，营造干事创业的良好氛围，树立勤政、务实、廉洁、高效的

良好形象。做到查找问题全覆盖、无死角；在深入查摆、拉出问题清单的基础上，对存在的突出问题全面地、联系地、客观地剖析问题存在的深层次根源，找准病根、病灶，彻底消除滋生问题的土壤；整改问题要敢于担当，动真碰硬，注重整改长效性和制度性建设，提炼经验做法，形成长效工作机制，不断固化整改工作成果，从源头上防止和杜绝各类违纪违法现象发生，进一步促进应急管理事业持续健康发展。

（三）履职能力全面提高。

积极适应新时代对应急管理事业的新要求，强化创新意识，不折不扣落实应急管理事业改革任务，着力构建全市统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制机制。要注重四个能力的提升：**一是进一步提升服务大局能力。**深刻领会和认真贯彻上级部门的决策部署，找准应急管理工作在大局中的定位，勇于担当，主动作为，积极适应应急管理面对全天候全灾种的职能使命，加强应急救援专业知识学习培训，掌握特殊灾害事故处置技能，打造应急救援专业队伍。**二是进一步提升改革创新能力。**学习新知识、掌握新技能、熟悉新领域、开拓新视野，从思想上、工作中和基层群众的需求中找短板，从急需解决的重点、难点问题入手，研究解决问题的途径和方法。加强调查研究，围绕重大问题和中心工作，深入基层开展研究，提出问题解决的办法和措施。在破解难题中推进工作，在解决矛盾中提高质量，在攻坚克难中巩固提升。**三是进一步提升执行落实能力。**要善于

学习理解，准确把握上级政策取向；加强团结协作，特别是要强化机关内部沟通协调、系统上下密切配合，进一步提高凝聚力和执行力；强化责任意识，把工作任务进一步具体化、指标化、目标化，每项工作严格落实“责任领导、责任岗位、责任人”三级一体责任制，挂图作战，严格按照时间节点抓进度、抓成效、抓问责，确保工作任务如期完成。**四是进一步提升依法行政能力。**熟练掌握和运用好安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的法律法规规章；增强依法行政、依法监管的法治意识，严格规范行政执法行为；转变执法理念，坚持严执法和强服务并重，注重发挥好安全生产执法引导、规范、警示、教育的治本功能，树立应急管理队伍良好形象。

（四）重点工作全面完成。

结合我局的中心工作，加快机构和职能融合，确保思想不散、队伍不乱、工作不断、力度不减。坚持以人为本、科学预防、关口前移，把苗头当问题，把隐患当事故，把工作抓细、抓早、抓实、抓严，确保各项工作落地落实落效，坚决防范和遏制重特重大事故。深入开展四大攻坚行动，扎实开展危化、煤矿、非煤矿山、消防等重点领域隐患整治和专项执法检查，坚决实现“一杜绝三下降”的目标。强力推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，健全完善并持续提升非煤矿山、危险化学品行业创建经验，充分发挥试点示范、典型引路作用；狠抓煤矿、交通、住建等十大重点行业领域示范创建，监督企业严格按照我省《企业安全风险评估规范》标准要求创建，确保年底前基本完成“双重预防体系”

建设任务。加快应急管理信息化建设，建设集信息收集、研判、预警、信息发布、高效指挥、快速行动、优化保障“情、指、保”一体化的应急管理综合指挥平台，提升决策、会商、研判、处置能力和效率，为党委政府领导重大安全事故、各类灾害救援决策提供支撑，提高突发事件处置和风险应对能力，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年，确保庆祝新中国成立70周年等敏感时段不发生来自许昌应急管理方面的干扰，展示新时代许昌应急管理人的新形象。

四、方法步骤

按照省厅统一安排，“践行训词精神、担责担难担险”专题教育从2019年4月开始，持续至今年年底。要紧密联系工作实际，坚持以上率下、区别层次；坚持以党组理论学习中心组学习带动机关学习、以基层党组织学习带动全体党员干部学习；坚持求真务实、注重实效；坚持干学相融、相互促进。共分六个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2019年4月15日至4月30日）

制定“践行训词精神、担责担难担险”专题教育活动方案，对“践行训词精神、担责担难担险”专题教育进行动员部署，进一步统一思想认识、提升政治站位、积极自觉行动。局党组、机关党委、各支部广泛征求意见，对照“三定”方案和“三项建设”要求，特别是对标“训词精神”，深入查摆存在的突出问题，征求搞好专题教育的意见建议。

（二）学习交流阶段（4月15日至12月30日）

结合年度理论学习安排，制定专题教育学习讨论计划，安排

学习教育和交流讨论工作。

1. 开展学习教育。四月份组织党员干部重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党章、党的十九大报告、习近平总书记在十九届中央政治局集体学习和省部级领导干部坚持底线思维、着力防范重大风险专题研讨班上的重要讲话精神，以及关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述。五月份重点学习《整顿党的作风》《改造我们的学习》（毛泽东）《高级干部要带头发扬党的优良作风》（邓小平），《习近平谈治国理政》《论群众路线——重要论述摘编》等。六月份重点学习贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中共中央关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》《关于新形势下党内政治生活若干准则》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党重大事项请示报告条例》。七月份重点学习《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》等应急管理方面的法律法规。通过个人自学、专家辅导、专题讨论、上党课、案例警示教育等形式开展学习。组织集中学习培训，参观兰考焦裕禄纪念馆和红旗渠等教育基地，适时组织知识测试、查阅学习记录和学习心得，引深专题教育。局党组集中学习时间不少于 3 天，理论中心组集中学习 3 次以上，基层党组织集中学习 6 次以上。

2. 加强调查研究。结合应急管理机构改革，按照省厅统一安

排，紧紧围绕六大体系建设，厘清工作职责，准确把握现状，找准问题症结，提出精准对策措施，转化调研成果。推动实现从安全监管向安全生产、自然灾害和应急救援一体化综合协调的转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾的转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应的转变。

3. 组织交流讨论。围绕“应急管理强素质，服务发展促安全”“讲政治、守规矩、勇担当”等主题开展专题讨论，开展“用担当诠释忠诚”征文活动。各领导班子成员带头结合各自分管工作，围绕“践行训词我在前、强化担当做表率”深入基层开展专题辅导。各支部围绕加强党的政治建设、加强意识形态工作、加强作风建设、加强业务建设和强化群众观点、强化应急意识、强化纪律意识等作专题组织党员干部开展讨论交流活动。让践行训词精神，敢于担责担难担险入脑入心，成为自觉行为。

（三）征求意见阶段（6月1日至9月30日）

通过开展问卷调查、走访座谈、设立征求意见箱、开通电子信箱等方式向县（市、区）应急管理局（安监局）及基层单位、企业广泛征求意见，收集干部群众对专题教育和应急管理工作的意见和建议，进行汇总分类，并形成书面报告，提交专题教育领导小组办公室。

（四）查摆整改阶段（4月30日至10月31日）

1. 深入查摆。围绕“践行训词精神、担责担难担险”和为民务实清廉要求，联系思想、工作、生活和作风实际，通过自我反思、听取群众意见、谈心谈话等途径，在落实好省厅“七对照、

七查看”的基础上，聚焦重点查摆四方面问题：**一是聚焦政治建设**，深入查找学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不深入，政治纪律和政治规矩观念淡薄，贯彻上级决策打折扣、做选择、搞变通，不讲奉献讲索取，斤斤计较个人得失等问题。**二是聚焦作风建设**，深入查找贯彻落实中央八项规定精神不严不实，形式主义、官僚主义严重，对党中央和省委市委重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子，表态多调门高、行动少落实差、重“痕迹”轻实绩，遇事推诿扯皮、不作为、乱作为，存在“文山会海”“面子工程”“中梗阻”等问题。**三是聚焦担当尽责**，深入查找庸碌无为、懒政怠政、松垮散漫，不愿克难攻坚；缺乏持之以恒、一抓到底的韧劲，干工作时好时坏，积极性忽冷忽热；工作标准不高，缺乏争先创优、当标杆树样板的勇气和信心，只求过得去，不求过得硬，业务工作随大溜，办文办会办事不规范、不严谨；自我要求不严，作风散漫等问题。对标习近平总书记提出“五个面对”要求，认真反思查摆在大是大非面前是否坚持原则、立场坚定、旗帜鲜明？面对矛盾是否存在绕着走，有意躲闪？面对危险和急难险重任务，是否畏惧退缩？面对工作失误是否推卸责任，或当“事后诸葛亮”？面对歪风邪气，是否当老好人，不敢较真碰硬，不敢抓、不敢管，把制度当摆设？**四是聚焦全面从严治党**，深入查找管党治党宽松软，责任不到位、压力传导层层递减，干部监督管理不严，监督执纪问责不够严紧硬等问题。

2. 开展谈心谈话。局党组、机关党委、各支部扎实开展谈心谈话活动，谈心要站在新的历史方位，面对新时代的新要求，围

绕如何把应急管理部门建设好、应急管理体系建设强，有效防范化解重大安全风险，把“践行训词精神、担责担难担险”要求落到实处，真心实意、开诚布公，重点谈思想、谈作风、谈纪律，相互征求意见，帮助查找问题。谈心谈话活动要集思广益，体现人文关怀，注意征求党员干部职工的意见建议。

3. 召开专题民主生活会。在专题教育开展第4个月前后，结合半年工作总结，局党组和各支部召开“践行训词精神、担责担难担险”专题民主生活会和组织生活会。坚持时间服从质量，以整风精神开展严肃认真的批评与自我批评，进行积极健康的思想斗争。会前，每名同志对照党章党规党纪、国家法律法规、党的优良传统和工作纪律要求，对照“践行训词精神、担责担难担险”基本内容，联系个人思想、工作、生活、作风实际，深入查摆存在问题，列出问题清单。会中，积极开展批评与自我批评，虚心诚恳地接受他人的批评，并将其吸收充实到自己的问题清单之中，坚持加以整改，实行清单挂销。会后，认真撰写对照检查材料，严肃认真进行梳理分析，列出整改清单。

（五）建章立制阶段（7月29日至11月29日）

本着于法周延、于事简便的原则，结合近一个时间中央关于党的建设方面的意见、条例，认真梳理局机关各项工作制度，对经实践检验行之有效、群众认可的，要长期坚持，抓好落实；对不适应应急管理事业新形势新任务要求的，要抓紧修订完善。

（六）总结提升阶段（10月8日至12月30日）

全市应急管理系统党组织对“践行训词精神、担责担难担险”

专题教育进行全面回顾，总结经验，查找不足，持续改进，巩固提升，不断深化转化专题教育成果。

五、组织保障

（一）落实领导责任。成立由市局党组副书记、局长孟廷秀同志任组长，领导班子成员为副组长，各科室和局属单位主要负责人为成员的专题教育领导小组。领导小组下设办公室，负责专题教育日常工作，办公室主任由副局长李忠英同志兼任，办公室成员由办公室主任、机关党委副书记、驻局纪检组负责人、各党支部书记组成。局领导班子在专题教育活动中要以身作则、做出表率，落实“个人带头”规定，带头践行训词精神、担责担难担险，树立鲜明导向，发挥示范引领作用；班子成员既要抓好分工范围的专题教育，又要督促指导分包县（市、区）应急管理局（安监局）专题教育活动开展；专题教育领导小组要投入足够的精力抓好活动开展，确保活动“不虚、不空、不偏”，沿着正确轨道深入推进。

（二）营造浓厚氛围。大力营造学的氛围、干的氛围、严的氛围，认真开展“大学习、大调研、大比武”和“五比一争”活动，开辟专栏编发简报，总结好的做法，推广先进经验，抓好示范引领，不断推进活动深入开展。积极改进和创新教育方法，注重引导干部职工进行自我教育，不断创新专题教育的方式方法。要充分发挥局网站、微信公众号、党建云平台、党务微信群等自媒体作用，及时反映专题教育动态、做法和成效，营造“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围。

（三）注重统筹兼顾。坚持围绕中心、服务大局，把开展专题教育与做好应急管理各项工作结合起来。要着眼大事之年、大庆之年和应急管理机构改革这一特殊时期的特殊要求，精心准备、严密组织，切实把专题教育抓实抓细抓出成效。要把专题教育与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、“不忘初心、牢记使命”主题教育、推进“两学一做”学习教育常态化制度化、应急管理改革发展、庆祝新中国成立70周年活动等有机结合起来，整体谋划、统筹推进。要坚持问题导向，聚焦应急管理高质量，确保学习教育和业务工作融为一体、高度统一，以专题教育活动的成效促进各项重点工作的有效落实。

附件：许昌市应急管理局开展“践行训词精神，担责担难
担险”专题教育活动领导小组名单

附件：

许昌市应急管理局开展 “践行训词精神，担责担难担险”专题教育活动 领导小组名单

根据省厅关于“践行训词精神，担责担难担险”专题教育活动的部署及市局实际，决定成立许昌市应急管理局“践行训词精神，担责担难担险”专题教育活动领导小组。领导小组组成人员名单如下：

组 长：孟廷秀 党组副书记、局长
副组长：孙跃宏 党组成员、副局长
吕宝华 党组成员、副局长
曹连丰 党组成员、副局长
李忠英 党组成员、副局长
宋志强 党组成员
张国政 党组成员、驻局纪检组长
穆向东 党组成员、副局长
白跃伟 副调研员
王 军 煤炭工业管理办公室主任

成 员：局各科室、局属各单位主要负责人

设立“践行训词精神，担责担难担险”专题教育办公室，李忠英同志兼任办公室主任；办公室成员由办公室主任、机关党委

副书记、驻局纪检组负责人、各党支部书记组成，负责专题教育活动的组织、督促、指导，专题教育办公室设在局办公室。

联系电话：2965186

联系人：张栋利